



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**Verbale n. 164 del 10/04/2025**

L'anno duemilaventicinque, il giorno 10 del mese di aprile alle ore 15.00, si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- *Dott. Angelo Pedone* *Presidente*
- *Dott. Michele Marinelli* *Componente*
- *Dott. Michele Mastrogiacomo* *Componente*

Il Presidente, riscontrata la presenza dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 10/2025, avente ad oggetto "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, art. n. 194, 1 comma, lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000, n. 267, decreto ingiuntivo n. 876/2022 del Tribunale di Foggia";**
2. **Varie ed eventuali.**

**Per il 1° punto all'O.d.G.**

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto in data 11/02/2025 (prot. 7389/2025), a mezzo PEC, la richiesta di parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera a), n. 6, del TUEL, sul provvedimento Consiliare per il riconoscimento di debiti fuori bilancio di cui alla proposta n. 10/2025 con allegata la seguente documentazione in formato elettronico .pdf:

- *nota prot. 7389 del 11/02/2025 di richiesta parere;*
- *proposta Consiliare n. 10/2025*
- *relazione per debiti fuori bilancio a firma Ing. Di Tullo Giuseppe in data 06/02/2025*
- *prot. n. 60556 del 17/12/2024 relativa al decreto ingiuntivo n. 876 del 8/06/2022 + atto di precetto + pignoramento presso terzi, EDIL TER S. R. L..*

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio ha preso atto, altresì che la proposta di C.C. n. 10/2025 risulta corredata dei seguenti pareri:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 06/02/2025, dal Dirigente Ing. Lucio Barbaro;
- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 10/02/2025, dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.





## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### APPROVA

l'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente alle ore 17.30, non avendo altro da discutere la seduta viene sciolta, dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale e trasmesso al dirigente proponente e dal dirigente del Settore Economico Finanziario, per il proseguo dell'iter istruttorio.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO - Componente</i>	





**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**ALLEGATO VERBALE 164/2025**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI C.C. N. 10/2025, avente ad oggetto  
"Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ex art.194, 1 co. lett. a)  
d.lgs. 267/2000 Decreto ingiuntivo esecutivo. 876/2022 atto precetto  
pignoramento c/o terzi, Edil ter s. r. l."**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori rappresenta quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 15 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente.

Il Collegio dei Revisori rammenta che l'Ente:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale (PRFP) 2018-2027 ex art. 243-bis del D.Lgs n.267/2000;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 21 del 09/05/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2023, il cui risultato di amministrazione al 31/12/2023 è pari ad € 85.040.158,99= così composto: parte accantonata € 48.262.175,59=; parte vincolata € 41.333.433,27=; parte destinata € 0=; parte disponibile € -4.555.449,87=.

Il Comune di Manfredonia ha approvato la sua programmazione economico finanziaria con i seguenti provvedimenti:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 24/01/2025, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 14/02/2025, è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione provvisorio per il 2025 (PIAO provvisorio),
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 19/02/2025 è stato verificato l'accantonamento obbligatorio al fondo di garanzia debiti commerciali (FGDC) per l'esercizio 2025;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 28/02/2025 è stato approvato il Piano annuale dei flussi di cassa per l'esercizio 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 03/03/2025, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2025/2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 03/03/2025, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 06/03/2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 31/03/2025, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione per il triennio 2025-2027.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

I Collegio prende atto che dopo l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027, l'Ente risulta aver approvato le seguenti variazioni di bilancio e PEG:

Atto	Descrizione
<b>VARIAZIONI IN ESERCIZIO PROVVISORIO</b>	
=====	Nessuna variazione effettuata
<b>VARIAZIONI IN GESTIONE ORDINARIA</b>	
deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 26/03/2025	Prima variazione di Bilancio di Previsione 2025-2027 della Giunta, con i poteri del Consiglio Comunale. <b>Ratifica consiliare entro 60 giorni</b>
Proposta di deliberazione Consiliare n. 26/2025	Seconda variazione di bilancio 2025-2027-annualità 2025-2026-2027". <b>In corso di approvazione</b>

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 77 del 19/06/2024, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) al primo semestre 2024.
- con deliberazione di G.C., n. 31 del 06/02/2024, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) al data del 31/12/2024.
- con deliberazione di G.C. n. 84/2025, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) alla data del 31/03/2025.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a. **sentenze esecutive;**
  - b. ....;
  - c. ....
  - d. ....;
  - e. .... omissis. ....";

#### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «*ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico*» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);
- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei Conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021).



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti, Sezione autonomie, con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *"Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento"*.

Il Collegio prende atto che:

- il debito di cui alla proposta di C.C. n. 10/2025, non risulta inserita nel PRFP approvato, in quanto scaturita da contenzioso nato successivamente;
- il finanziamento della somma complessiva di € 27.417,58= risulta effettuata al Cap. PEG 2579 del corrente esercizio finanziario 2025.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>Proposta Consiglio Comunale</b>	<b>n. 10/2025</b>
<b>Dirigente Proponente:</b>	Ing. Lucio Barbaro – Dirigente ad interim Settore Lavori Pubblici e Autorizzazioni Ambientali
<b>Fattispecie Debito</b>	art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<b>Fattispecie</b>	Riconoscimento della spesa nei limiti di quanto statuito dal Decreto Ingiuntivo n. 876/2022 Tribunale di Foggia
<b>Descrizione del fatto</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- con decreto ingiuntivo n. 876/2022 del 08.06.2022 del Tribunale di Foggia veniva ingiunto dalla società EDIL TER S.r.l. del Geom. TERRONE Cataldo il pagamento della somma di € 113.115,08, oltre interessi e spese legali.</li><li>- con determinazione dirigenziale n. 168 del 09/02/2023 l'Ente provvedeva alla liquidazione della sola sorta capitale;</li><li>- con deliberazione n. 54 del 31.07.2023 il C. C. riconosceva, ai sensi dell'art. n. 194, 1° comma, lett. a), del D. Lgs. del 18.08.2000, n. 267 la legittimità del debito fuori bilancio per la somma complessiva di € 3.521,72, riferita alle sole spese legali e di lite derivanti dal succitato decreto ingiuntivo n. 876/2022 per l'importo complessivo di € 3.521,72=, liquidata e pagata con determinazione dirigenziale n. 1312 del 20.09.2023;</li><li>- Successivamente la EDIL TER S. r. l., rappresentata e difesa dallo</li></ul>



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	<p>Studio Legale Matera &amp; Gaudio:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• con atto di pignoramento presso terzi dinanzi al Tribunale Ordinario di Bari, (prot. n. 48849 del 16.10.2023), nell'evidenziare l'avvenuto pagamento della sorte capitale e delle spese di lite richiedeva la somma di € 26.650,00 a titolo di interessi moratori dalle singole scadenze delle fatture all'effettivo soddisfo, con atto di precetto e chiedendo il pignoramento delle somme detenute dal Comune di Manfredonia presso la Banca Monte dei Paschi di Siena S. p. A., Agenzia di Manfredonia, sino alla concorrenza della complessiva somma di € 39.000,00;</li><li>• con atto di pignoramento presso terzi dinanzi al Tribunale Ordinario di Foggia (prot. n. 60556 del 17.12.2024) come da atto di precetto e pignoramento delle somme detenute dal Comune di Manfredonia presso la Banca Popolare di Milano S. p. A., Agenzia di Manfredonia, sino alla concorrenza della complessiva somma di € 39.000,00 iscritto a ruolo (n. 1738 del 14.01.2025).</li></ul>
<i>Appello</i>	non risulta presentato
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 27.417,58
<b><i>Importo totale debito riconosciuto</i></b>	<b>€ 27.417,58</b>
<i>Accantonamento a Fondo rischi contenzioso</i>	=====
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 06/02/2025 con firma digitale – Ing. Lucio Barbaro - dirigente ad interim settore LL.PP.
<i>Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 10/02/2025 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente Settore Economico Finanziario
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	Non risulta alcuna attestazione

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito di cui alla proposta di C.C. n. 10/2025, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € € 27.417,58= risulta effettuata per € 27.417,58 con risorse disponibili di bilancio al cap. 2579 del corrente esercizio 2025.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

##### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, al Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti;
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (*cf. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013*) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;
- il termine dilatorio previsto dall'art. 14 del d.l. 31 dicembre 1996, n. 669 (convertito dalla legge 28 febbraio 1997, n. 30) sia sufficientemente ampio, anche alla luce del generale principio di buon andamento ex art. 97 Costituzione, per provvedere agli adempimenti di cui all'art. 194 del Testo unico e come gli istituti della nuova contabilità armonizzata, nella specie il Fondo contenzioso – ed il costante monitoraggio dell'evoluzione delle passività da contenzioso cui l'ente è tenuto in vista dell'adozione di eventuali provvedimenti di adeguamento del Fondo medesimo – siano funzionali a procedure di riconoscimento e di finanziamento tempestive.



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### CONCLUSIONI

**Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

**Vista:**

- la disponibilità di risorse al capitolo 2579/2025 del bilancio di Previsione 2025-2027.

**Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 06/02/2025, a firma dell'Ing. Lucio Barbaro, nella qualità di dirigente ad interim del Servizio Progettazione - D.LL. - Edilizia Pubblica e Impianti;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 10/02/2025, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Economico Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

**Visti:**

- *lo Statuto Comunale;*
- *il D.lgs. n. 267/2000;*
- *il D.lgs. n. 118/2011;*
- *il D. Lgs. n. 36/2023;*
- *il regolamento comunale di contabilità.*

#### **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

*ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera a), n. 6, per quanto di competenza, sulla Proposta del Consiglio Comunale n. 10/2025 avente ad oggetto "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, art. n. 194, 1 comma, lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000, n. 267, decreto ingiuntivo n. 876/2022 del Tribunale di Foggia", nei limiti a quanto statuito nel decreto ingiuntivo esecutivo.*

**Il Collegio invita l'Ente a:**

- ad avviare procedimento di accertamento delle responsabilità derivanti dalla presenza di interessi moratori e spese di liti derivanti dal tardivo pagamento di somme sin dal 2022 relativamente alle fatture 9 e 13 rispettivamente del 6/4/2020 e 02/9/2020 pagate parzialmente e tardivamente nonostante i procedimenti avviati dalla parte;
- svincolare le somme residui dei n. 2 pignoramenti presso terzi effettuati su BPM e MPS entrambi per 39 mila euro ciascuno;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- **effettuare** i pagamenti entro il termine di 120 giorni dalla data di notifica della sentenza;
- **trasmettere** il relativo atto alla Procura Regionale della Corte Dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- **comunicare** il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	
Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO - Componente	

