



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### Verbale n. 166 del 10/04/2025

L'anno duemilaventicinque, il giorno 10 del mese di aprile alle ore 19.10, si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrata la presenza dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 2/2025, avente ad oggetto "Riconoscimento debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1, lett. a) del d. lgs. 267 del 18.08.2000. sentenze del giudice di pace di Manfredonia n. 62/2020, 99/2020 e 106/2020";**
2. **Varie ed eventuali.**

<b>Per il 1° punto all'O.d.G.</b>
-----------------------------------

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto in data 16/02/2025, a mezzo PEC, la richiesta di parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, sul provvedimento Consiliare per il riconoscimento di debiti fuori bilancio di cui alla proposta n. 2/2025 con allegata la seguente documentazione in formato elettronico .pdf:

- PEC 11/02/2025 prot. 0007389 del 11/02/2025 e PEC 16/02/2025 con richiesta parere
- Proposta delibera CC 2/2025 e parere tecnico e parere contabile
- sent. 622020 prot. n. 61798 del 28.12.2023
- sent. 992020 prot. n. 61796 del 28.12.2023
- sent. 1062020 prot. 61795 del 28.12.2023
- pro forma sentenza n. 62 del 2020
- pro forma sentenza n. 99 del 2020
- pro forma sentenza n. 106 del 2020

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio ha preso atto, altresì che la proposta di C.C. n. 2/2025 risulta corredata dei seguenti pareri:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 05/02/2025, dal Dirigente ad interim del Settore Staff Polizia Locale Ing. Lucio Barbaro;
- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 10/02/2025, dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.

#### APPROVA

l'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera a), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente alle ore 19.30, non avendo altro da discutere la seduta viene sciolta, dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale e trasmesso al dirigente proponente e dal dirigente del Settore Economico Finanziario, per il proseguo dell'iter istruttorio.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO - Componente</i>	



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**ALLEGATO VERBALE 166/2025**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI C.C. N. 2/2025 AD OGGETTO  
"RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194 COMMA 1, LETT. A) DEL D.  
LGS. 267 DEL 18.08.2000. SENTENZE DEL GIUDICE DI PACE DI MANFREDONIA N.  
62/2020, 99/2020 E 106/2020"

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori rappresenta quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente.

Il Collegio dei Revisori rammenta che l'Ente:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale (PRFP) 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 21 del 09/05/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2023, il cui risultato di amministrazione al 31/12/2023 è pari ad € 85.040.158,99= così composto: parte accantonata € 48.262.175,59=; parte vincolata € 41.333.433,27=; parte destinata € 0=; parte disponibile € -4.555.449,87=.

Il Comune di Manfredonia ha approvato la sua programmazione economico finanziaria con i seguenti provvedimenti:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 24/01/2025, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 14/02/2025, è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione provvisorio per il 2025 (PIAO provvisorio),
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 19/02/2025 è stato verificato l'accantonamento obbligatorio al fondo di garanzia debiti commerciali (FGDC) per l'esercizio 2025;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 28/02/2025 è stato approvato il Piano annuale dei flussi di cassa per l'esercizio 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 03/03/2025, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2025/2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 03/03/2025, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 06/03/2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 31/03/2025, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione per il triennio 2025-2027.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio prende atto che dopo l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027, l'Ente risulta aver approvato le seguenti variazioni di bilancio e PEG:

Atto	Descrizione
<b>VARIAZIONI IN ESERCIZIO PROVVISORIO</b> =====	Nessuna variazione effettuata
<b>VARIAZIONI IN GESTIONE ORDINARIA</b>	
deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 26/03/2025	Prima variazione di Bilancio di Previsione 2025-2027 della Giunta, con i poteri del Consiglio Comunale. <b>Ratifica consiliare entro 60 giorni</b>
Proposta di deliberazione Consiliare n. 26/2025	Seconda variazione di bilancio 2025-2027-annualità 2025-2026-2027". <b>In corso di approvazione</b>

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 77 del 19/06/2024, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) al primo semestre 2024.
- con deliberazione di G.C., n. 31 del 06/02/2024, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) al data del 31/12/2024.
- con deliberazione di G.C. n. 84 del 10/04/2025, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) alla data del 31/03/2025.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio richiama la seguente normativa di riferimento:

- **l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 2, del TUEL**, il quale prevede che sulle variazioni di bilancio si esprima un parere, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'anno precedente e di ogni altro elemento utile;
- **l'art. 167 comma 3 Tuel (Fondo passività potenziali)** dispone: E' data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'articolo 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo
- **l'art. 176 Tuel (Prelevamenti dal fondo di riserva e dai fondi spese potenziali)** dispone che i prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno. Quindi i prelevamenti dalla Missione 20 programma 3 del bilancio vengono effettuati dalla Giunta in quanto trattasi di atti di gestione, non di atti di programmazione e non richiedono il parere dell'Organo di revisione. Il prelievo dalla Missione 20 programma 3 deve essere accompagnato da un prelievo dal fondo di riserva di cassa, allocato nella Missione 20 programma 1, con destinazione sul medesimo capitolo, ma di cassa, che si va a finanziare.
- **articolo 194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 267/2000**: "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a) **sentenze esecutive**.....;
  - b) .....
  - c) .....
  - d) .....
  - e) ..... *omissis* .....



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che *«ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico»* (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);
- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei Conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti, Sezione autonomie, con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*.

Il Collegio prende atto che:

- il debito di cui alla proposta di C.C. n. 2/2025, non risulta inserita nel PRFP approvato, in quanto scaturita da contenzioso nato successivamente;
- il finanziamento della somma complessiva di € 1.150,83 = è effettuata con le risorse di bilancio/PEG - cap. 2580 del corrente esercizio finanziario.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>Proposta Consiglio Comunale</b>	<b>n. 2/2025</b>
<b>Dirigente Proponente:</b>	Ing. Lucio Barbaro, Dirigente ad interim Settore P.L.
<b>Fattispecie Debito</b>	art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<b>Fattispecie</b>	Riconoscimento della spesa sentenze giudice di pace Comune di Manfredonia, n.62/2020, 99/2020 e 106/2020.
<b>Descrizione del fatto</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- con ricorsi dinanzi al Giudice di Pace di Manfredonia il Sig. OMISSIS, rappresentato e difeso dall'Avv. Carlo FERRAZZANO, conveniva in giudizio il Comune di Manfredonia avverso diversi verbali di contestazione elevati dalla Polizia Locale e riferibili alle Z. T. L.;</li><li>- con sentenze n. 62/2020 del 09.10.2020, depositata il 20.10.2020, n. 99/2020 e 106/2020 del 18.12.2020 depositate il 29.12.2020, il Giudice di Pace di Manfredonia ha accolto i ricorsi e, per l'effetto, ha annullato i verbali di contestazione, nonché ha condannato il Comune di Manfredonia alla refusione in favore del Sig. OMISSIS delle spese del giudizio, liquidandole in € 163,00, di cui € 43,00 per esborsi, oltre accessori di legge, per le sentenze n. 62/2020 e n. 99/2020 ed in € 525,00, di cui € 125,00 per esborsi, oltre accessori di legge per la sentenza n. 106/2020, con attribuzione al difensore dichiaratosi anticipatario;</li><li>- con nota pec del 05.12.2024, assunta al n. 59076 del 07.12.2024 di prot. com.le, l'Avv. Carlo FERRAZZANO, in nome e per conto del suo assistito, OMISSIS, ha trasmesso dette sentenze, nonché ha chiesto il pagamento delle spese legali quantificate in € 221,09, omnia ed in regime contabile forfettario, per le sentenze n. 62/2020 e n. 99/2020 ed in € 708,65, omnia ed in regime contabile forfettario per la sentenza n. 106/2020, il tutto per un totale complessivo di € 1.150,83;</li></ul>
<b>Appello</b>	non risulta presentato
<b>Oneri e spese di giustizia</b>	€ 1.150,83
<b>Importo totale debito riconosciuto</b>	€ 1.150,83
<b>Accantonamento a Fondo rischi contenzioso</b>	=====
<b>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</b>	Favorevole in data 05/02/2024 con firma digitale – Ing. Lucio Barbaro - dirigente di settore



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 10/02/2025 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente Settore Economico Finanziario
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Non risulta alcuna attestazione

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito di cui alla proposta di C.C. n. 2/2024, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 1.150,83= risulta essere effettuata con il cap. 2580/2025 (codice PIC 1.11.1.0103) del corrente esercizio finanziario 2025.

### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, al Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti;
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;
- il termine dilatorio previsto dall'art. 14 del d.l. 31 dicembre 1996, n. 669 (convertito dalla legge 28 febbraio 1997, n. 30) sia sufficientemente ampio, anche alla luce del generale principio di buon andamento ex art. 97 Costituzione, per provvedere agli adempimenti di cui all'art. 194 del Testo unico e come gli istituti della nuova contabilità armonizzata, nella specie il Fondo contenzioso – ed il costante monitoraggio dell'evoluzione delle passività da contenzioso cui l'ente è tenuto in vista dell'adozione di eventuali provvedimenti di adeguamento del Fondo medesimo – siano funzionali a procedure di riconoscimento e di finanziamento tempestive.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### CONCLUSIONI

**Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

**Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 05/02/2025, a firma dell'Ing. Lucio Barbaro, nella qualità di dirigente settore P.L.;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 10/02/2025, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Economico Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

**Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il D. Lgs. n. 36/2023;
- il regolamento comunale di contabilità.

**Esprime parere favorevole**

ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera a), n. 6, per quanto di competenza, sulla Proposta del Consiglio Comunale n. 02/2024 avente ad oggetto "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, art. n. 194, 1 comma, lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000, n. 267, sentenze giudice di Pace di Manfredonia n.62/2020, 99/2020 e 106/2020" nei limiti di quanto statuito in sentenza.

**Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- **effettuare** i pagamenti entro il termine di 120 giorni dalla data di notifica della sentenza;
- **trasmettere** il relativo atto alla Procura Regionale della Corte Dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- **comunicare** il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

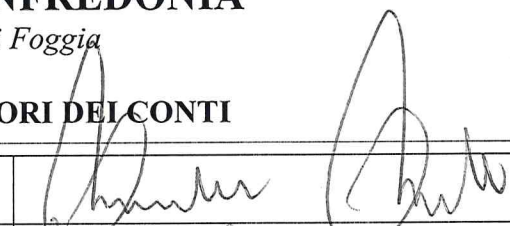
<b>Il Collegio dei Revisori dei Conti</b>	<b>Firma</b>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO - Componente	